

УТВЕРЖДЕН
протоколом Комиссии по
проведению административной
реформы в городе Твери
от «25» 02 2022 г. № 3

Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в
Администрации города Твери за 2021 год

I. Общие положения

Во исполнение распоряжения Администрации города Твери от 15.03.2019 № 95 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», а также с учетом положений Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, подготовлен сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Твери за 2021 год.

Распоряжением Администрации города Твери от 15.03.2019 № 95 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» на отраслевые (функциональные) и территориальные подразделения Администрации города Твери, обладающие функциями и полномочиями юридического лица (далее - структурные подразделения), возложена обязанность по разработке и утверждению положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Структурными подразделениями разработаны приказы, утверждающие данные положения:

- приказ департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери от 08.04.2019 № 16-к/у;
- приказ департамента экономического развития администрации города Твери от 25.03.2019 № 16 (с изменениями от 29.12.2021);
- приказ департамента жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери от 08.04.2019 № 39-ОД;
- приказ управления образования Администрации города Твери от 04.10.2019 № 271;
- приказ департамента финансов администрации города Твери от 08.04.2019 № 44;

- приказ департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери от 27.03.2019 № 28;
- приказ управления по культуре, спорту и делам молодежи администрации города Твери от 08.04.2019 № 165;
- приказ главы администрации Заволжского района в городе Твери от 05.04.2019 № 50;
- приказ главы администрации Центрального района в городе Твери от 08.04.2019 № 33;
- приказ главы администрации Пролетарского района в городе Твери от 28.01.2020 № 71-р;
- приказ главы администрации Московского района в городе Твери от 02.04.2019 № 65;
- приказ правового управления Администрации города Твери от 16.09.2021 № 1.

В соответствии с утвержденными положениями определены сотрудники, ответственные за осуществление функций, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации города Твери. Ответственные сотрудники ознакомлены с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса в Администрации города Твери.

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Твери, закреплены за правовым управлением Администрации города Твери, управлением организационно-контрольной работы Администрации города Твери, департаментом экономического развития администрации города Твери.

II. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Твери

Уполномоченными подразделениями на постоянной основе осуществляются мероприятия, направленные на выявление и снижение комплаенс-рисков, а именно:

- анализируются наиболее вероятные нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Твери, а также возможные причины и условия их возникновения;
- проводятся консультации должностных лиц Администрации города Твери по вопросам, связанным с реализацией мероприятий антимонопольного комплаенса;
- проводится анализ проектов правовых актов Главы города Твери, Администрации города Твери, заместителей Главы Администрации города Твери в рамках проведения при согласовании указанных проектов внутренней правовой экспертизы; анализ проектов решений Тверской городской Думы,

поступивших в адрес Администрации города Твери, а также вносимых на рассмотрение Тверской городской Думы Главой города Твери.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Твери проведен сбор и анализ информации за 2019 – 2021 годы.

В анализируемом периоде в действиях (бездействии) Администрации города Твери выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- в 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - УФАС по Тверской области) вынесено решение о нарушении Администрацией города Твери требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившемся в признании общества уклонившимся от заключения контракта из-за представленной ненадлежащей банковской гарантии. Администрацией города Твери обжаловано решение УФАС по Тверской области в судебном порядке, однако решением Арбитражного суда Тверской области от 23.06.2020 № А66-1816/2020 и постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.10.2020 № А66-1816/2020 позиция УФАС по Тверской области признана законной.

Выявленное нарушение антимонопольного законодательства и результаты судебного разбирательства по указанному делу доведены до сведения должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, в том числе лиц, чьи действия способствовали совершению выявленного нарушения;

- в 2021 году УФАС по Тверской области выдано предупреждение Администрации города Твери от 11.01.2021 № 04-8/1-8091ПМ о выявлении нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», связанное с наделением МАУ «АСЭР», созданного в форме автономного учреждения, функциями органами местного самоуправления. Причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения устранены, внесены изменения в Устав МАУ «АСЭР». По результатам вынесенного УФАС по Тверской области предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации города Твери не возбуждалось.

Правовые акты Главы города Твери, Администрации города Твери антимонопольными органами в 2021 году не обжаловались.

Информации о выявлении Федеральной антимонопольной службой в нормативных актах (проектах актов) Администрации города Твери, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2021 году не имеется.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией города Твери норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В структурных подразделениях Администрации города Твери в анализируемом периоде выявлены следующие нарушения (а также риски нарушений) антимонопольного законодательства:

- в 2019 году ФАС России и УФАС по Тверской области в отношении департамента жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери (далее - департамент ЖКХ и строительства) рассматривалось 10 дел по признакам нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По 2 решениям предписания об устранении нарушений закона выдано не было, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения исполнителя (поставщика, подрядчика). В остальных случаях (8 дел по жалобам участников закупок) жалобы были признаны необоснованными;

- в 2020 году в отношении департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери антимонопольным органом рассматривались 2 жалобы (о нарушении порядка проведения торгов на право заключения договора аренды земельных участков, о признании недействительными итогов проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов муниципальной собственности и рыночной стоимости арендной платы за пользование объектами муниципального имущества среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и об устранении допущенных нарушений). Решениями антимонопольного органа жалобы признаны необоснованными. В Арбитражном суде Тверской области рассматривалось 1 исковое заявление о признании недействительными результатов электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов муниципальной собственности и рыночной стоимости арендной платы за пользование объектами муниципального имущества. Решением Арбитражного суда Тверской области в удовлетворении исковых требований заявителю отказано;

- в 2020 году УФАС по Тверской области в отношении департамента ЖКХ и строительства были проведены внеплановые проверки по поступившим 12 жалобам. В результате рассмотрения указанных дел действия департамента ЖКХ и строительства признаны соответствующими требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- в 2020 году УФАС по Тверской области рассматривалось 3 жалобы на действия департамента экономического развития администрации города

Твери (в рамках проведения одного аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства. Все жалобы признаны необоснованными;

- в 2020 году УФАС по Тверской области рассмотрено 14 жалоб на действия (бездействия) департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери. По результатам рассмотрения УФАС по Тверской области 12 жалоб признаны необоснованными, 1 жалоба признана обоснованной и 1 жалоба отозвана, вынесено 3 предписания (причина нарушения антимонопольного законодательства – некачественная подготовка документации закупок);

- в 2021 году в отношении департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери УФАС по Тверской области рассматривались 2 обращения о наличии в действиях департамента признаков нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении в аренду нежилого помещения и 1 жалоба о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договора аренды нежилого помещения. Решением антимонопольного органа жалоба признана необоснованной. По результатам рассмотрения обращений предупреждений и предписаний не выносилось;

- в 2021 году УФАС по Тверской области проведены внеплановые проверки по поступившим 3 жалобам на действия (бездействия) департамента ЖКХ и строительства. В результате рассмотрения указанных дел по двум делам принято решение о нарушении департаментом ЖКХ и строительства порядка организации и проведения торгов при проведении конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом. Одно из решений УФАС по Тверской области обжаловано Департаментом ЖКХ и строительства в арбитражном суде. Суд поддержал позицию УФАС по Тверской области. Третья жалоба признана необоснованной, доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения и действия Департамента ЖКХ и строительства признаны соответствующими законодательству об организации и проведении торгов при проведении конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом;

- в 2021 году УФАС по Тверской области рассматривалась 1 жалоба на действия департамента экономического развития администрации города Твери (в рамках проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери), содержащая признаки нарушения антимонопольного законодательства. Жалоба признана необоснованной.

- в 2021 году УФАС по Тверской области рассмотрено 6 жалоб на действия (бездействия) департамента дорожного хозяйства, благоустройства и

транспорта администрации города Твери. По результатам рассмотрения УФАС по Тверской области 1 жалоба признана необоснованной, 3 жалобы признаны обоснованными и 2 жалобы отозваны, вынесено 3 предписания (причина нарушения антимонопольного законодательства – некачественная подготовка документации закупок).

В свою очередь, в 2019, 2020 и 2021 годах по обращениям департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери антимонопольным органом было принято 4 решения о включении сведений в реестр недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключений договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, сведений об участниках аукциона в связи с уклонением от подписания договоров аренды земельных участков.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства за отчетный период показал, что в действиях департамента финансов, управления по культуре, спорту и делам молодежи, управления образования, администраций Центрального, Московского, Пролетарского и Заволжского районов в городе Твери факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, предостережения, предупреждения, жалобы не поступали, возбужденных дел и штрафов не имеется.

С учетом указанной практики и сфер деятельности Администрации города Твери в качестве рисков нарушения антимонопольного законодательства можно отметить следующие:

- наличие в проектах либо действующих правовых актах положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг;

- нарушение антимонопольного законодательства при заключении договоров купли-продажи, а также концессионных соглашений, аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества города Твери;

- нарушение антимонопольных требований к конкурентным процедурам при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

III. Мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Твери антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Твери осуществляется ряд мероприятий. Проводится на постоянной основе мониторинг и анализ практики применения законодательства антимонопольными органами (обзоры рассмотрения жалоб, судебная практика, разъяснения Федеральной

антимонопольной службы); правовых актов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

Правовым управлением Администрации города Твери организовано взаимодействие с муниципальным казенным учреждением «Центр организации торгов» по вопросам применения норм права в сфере закупок. Проведена правовая экспертиза проектов муниципальных контрактов при осуществлении закупок Администрацией города Твери у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов договоров (соглашений) проводится их правовая экспертиза.

Кроме того, на постоянной основе осуществляется анализ проектов правовых актов Главы города Твери, Администрации города Твери, заместителей Главы Администрации города Твери в рамках проведения внутренней правовой экспертизы при согласовании указанных проектов; анализ проектов решений Тверской городской Думы, поступивших в адрес Администрации города Твери, а также вносимых на рассмотрение Тверской городской Думы Главой города Твери.

При правовой экспертизе проводится оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принимающего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования, оценка соответствия требованиям юридической техники. Экспертиза направлена прежде всего на выявление и исключение случаев нарушения требований законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства, выявления в правовых актах коррупциогенных факторов, несоответствие разъяснениям высших органов власти, и их последующего устранения, а также исключения случаев произвольного толкования положений правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Анализ нормативных правовых актов помимо правоприменительной деятельности осуществляется в рамках экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Твери, Главы города Твери, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с ежегодным планом.

Анализ проектов нормативных правовых актов помимо внутренней правовой экспертизы осуществляется в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Главы города Твери, а также проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Твери

обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Твери утвержден постановлением Администрации города Твери от 09.12.2014 № 1631. В отношении нормативных правовых актов (их проектов) Главы города Твери – постановлением Главы города Твери от 17.11.2015 № 244.

За период 2019 – 2021 годов подготовлено и размещено на официальном сайте Администрации города Твери 48 заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Главы города Твери, а также проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери. В процессе проведения публичных консультаций по данным 48 проектам поступило 4 замечания и предложения от представителей бизнес-сообщества – участников публичных консультаций. По итогам рассмотрения подготовлено 47 положительных заключений об оценке регулирующего воздействия.

Кроме того, за указанный период проведены 2 экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации города Твери, в результате которых сделан вывод о несоответствии представленных нормативных правовых актов действующему законодательству и вынесены рекомендации о необходимости подготовки соответствующих изменений.

В отчетный период проводились консультации сотрудников Администрации города Твери и ее структурных подразделений по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства. Проведены совещания по заключению энергосервисных контрактов, реконструкции систем теплоснабжения, разрабатывались дорожные карты по реализации проектов Администрации города Твери.

Осуществлен анализ результатов контрольных мероприятий органов прокуратуры.

В рамках реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» в части ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года муниципальных унитарных предприятий, которые осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в 2020 году проводились мероприятия по реорганизации отдельных муниципальных унитарных предприятий (в 2020 году МУП «ПАТП-1» реорганизовано в ООО «ПАТП-1», принято решение о согласовании реорганизации МУП «Косметологическая лечебница» в

общество с ограниченной ответственностью, рассматривалась возможность реорганизации МУП «Аптека №1» в общество с ограниченной ответственностью).

В 2021 году работа по реорганизации муниципальных унитарных предприятий продолжена. МУП «Косметологическая лечебница» реорганизовано в ООО «Косметологическая лечебница», принято решение о реорганизации МУП «Тверьгорэлектро» в открытое акционерное общество.

Также Администрация города Твери принимала участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых УФАС по Тверской области.

IV. Выводы по результатам проведенного анализа

В настоящее время в Администрации города Твери осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного законодательства, осуществлено ознакомление сотрудников Администрации города Твери с антимонопольным законодательством.

Общими мерами по минимизации и устранению рисков являлись: инструктаж, консультирование, обучение работников Администрации города Твери основам антимонопольного законодательства, законодательства о развитии конкуренции в Российской Федерации.

Результатом проводимой работы стало снижение количества жалоб по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в УФАС по Тверской области.

Начальник департамента экономического
развития администрации города Твери



П.С. Петров