

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТВЕРИ

ПРОТОКОЛ

от 28 ноября 2017 года

г. Тверь

Согласительное совещание по рассмотрению предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций по проекту постановления администрации города Твери «О внесении изменений в постановление администрации города Твери от 14.04.2016 № 635 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Твери и признании утратившими силу постановлений администрации города Твери»

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ - В.А. Прокудин заместитель Главы администрации города Твери

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

1. Суханов Михаил Николаевич – и.о. начальника управления транспорта и связи администрации города Твери;
2. Громова Екатерина Юрьевна – начальник управления муниципального заказа администрации города Твери;
3. Зайченко Сергей Владимирович – главный специалист отдел нормотворческой деятельности и правовой экспертизы документов правового управления администрации города Твери;
4. Блохин Сергей Николаевич – главный специалист отдела транспорта и связи управления транспорта и связи администрации города Твери;
5. Тяплякова Светлана Николаевна – главный специалист отдел методологии и реформирования бюджетной сферы департамента экономики, инвестиций и промышленной политики администрации города Твери;
6. Исаев В.В. – общественный уполномоченный по правам предпринимателей в сфере транспорта;
7. Водницкий В.А. – президент СРО НП «Приоритет»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотрение предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций по проекту постановления администрации города Твери «О внесении изменений в постановление администрации города Твери от 14.04.2016 № 635 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным

маршрутам регулярных перевозок города Твери и признании утратившими силу постановлений администрации города Твери».

В рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления от общественного уполномоченного по правам предпринимателей в сфере транспорта Исаева В.В. и президента СРО ИП «Приоритет» Водницкого В.А. поступили следующие предложения, аналогичные по своему содержанию:

1. Дополнить пункт 10.1 Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Твери (конкурсную документацию) абзацем вторым следующего содержания:

«В случае если Победитель конкурса в конкурсной заявке представил Гарантийное письмо на приобретение необходимого количества транспортных средств, свидетельство и карты маршрута выдаются ему в течение 10 дней со дня проведения открытого конкурса после предоставления паспортов транспортных средств соответствующего класса и года выпуска, либо подписанного сторонами Договора лизинга (кредитного Договора) и подтверждения оплаты первоначального платежа на приобретение соответствующего транспорта, одной стороной которого является Победитель конкурса.».

Цель – исключить участие в конкурсе недобросовестных перевозчиков, гарантирующих, но не выполняющих взятых на себя обязательств по приобретению необходимого количества транспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией.

2. В шкале для оценки заявок на участие в открытом конкурсе критерий: «Наличие оборудования для перевозки граждан, относящихся к маломобильным группам населения» использовать только в отношении автобусов среднего и большого классов.

Обоснование: транспортные средства для перевозки граждан, относящихся к маломобильным группам населения, в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 018/2011 относятся к специальному транспорту с внесением соответствующей информации в ПТС. Переоборудование транспортного средства влечет значительные материальные затраты, тогда как востребованность населением наличия такого транспорта на маршрутах регулярного сообщения не находит практического подтверждения на практике, а использование аппарелей для перемещение в ТС инвалидной (детской) коляски несет угрозу причинения вреда жизни и здоровью представителю маломобильной группы граждан.

3. Исключить в шкале для оценки заявок на участие в открытом конкурсе критерий: «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту

регулярных перевозок, для малого класса до 3 лет включительно, для среднего класса до 5 лет включительно, для большого класса до 7 лет включительно».

Обоснование: в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 №1, рекомендуемый срок использования автобусов особо малого и малого классов, установлен в 5 лет, автобусов среднего и большого класса в 7 лет, особо большого класса в 10 лет. Попытка установить необоснованно заниженный срок эксплуатации ТС направлен на использование административного ресурса при лоббировании интересов тех или иных коммерческих структур со стороны организаторов конкурса и носит признаки коррупционного характера.

4. Исключить в шкале для оценки заявок на участие в открытом конкурсе критерий: «Экологический класс».

Обоснование: данный критерий не относится к характеристикам транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, который влияет на качество перевозок, как того требует пункт 3 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Необходимо принять положение, по которому конкурсная комиссия на основе технического регламента ЕАЭС, ПДД, других нормативно-правовых актов, а также на основе заключения экспертов в области автомобилестроения могла бы давать оценку соответствия тем или иным заявленным критериям участников конкурса.

Кроме того, по мнению Исаева В.В. проект постановления является некорректным, требующим многочисленных разъяснений в части выбора перевозчика при равенстве набранных баллов не по лучшим критериям, а по времени подачи заявки.

В ходе обсуждения были высказаны следующие аргументы.

По предложению № 1.

О выдаче свидетельства и карт маршрута в течение 10 дней после предоставления паспортов транспортных средств соответствующего класса и года выпуска, либо подписанного сторонами Договора лизинга (кредитного Договора) и подтверждения оплаты первоначального платежа на приобретение соответствующего транспорта, одной стороной которого является Победитель конкурса.

Замечание не подлежит учету, так как согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220)

По результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет.

Согласно части 4 статьи 21 Федерального закона № 220 юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, получившие право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению предусмотренных данным свидетельством регулярных перевозок не позднее чем через шестьдесят дней со дня проведения открытого конкурса. Иных норм выдачи свидетельства и карт маршрута настоящим Федеральным законом не предусмотрено.

По предложению № 2.

Организация регулярных перевозок, включающая в себя реализацию комплекса организационных мероприятий, направленных на обеспечение бесперебойности и безопасности регулярных перевозок, и качественного удовлетворения потребностей населения города Твери в регулярных перевозках по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Твери (далее - маршруты регулярных перевозок) должна отвечать критериям безопасности дорожного движения, качества регулярных перевозок, доступности и гарантированности транспортных услуг для населения в части регулярных перевозок, единого порядка организации регулярных перевозок, в том числе по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок, сочетания муниципального и рыночного регулирования отношений в сфере организации регулярных перевозок, равного доступа перевозчиков к осуществлению перевозок, обеспечения добросовестной конкуренции при организации регулярных перевозок.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ) социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно статье 3 Федерального закона № 181-ФЗ законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Приказом Минтранса России от 01.12.2015 № 347 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее - Порядок).

Названным порядком предусмотрено, что обеспечение условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее - транспортные средства) и объектов осуществляется перевозчиками и владельцами объектов, оказывающими услуги, связанные с перевозками на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте пассажиров.

Перевозчики обеспечивают для пассажиров из числа инвалидов:

а) посадку в транспортные средства и высадку из них, в том числе с использованием специальных подъемных устройств для пассажиров из числа инвалидов, не способных передвигаться самостоятельно;

б) возможность провозить без взимания платы кресло-коляску пассажира из числа инвалидов;

в) провоз собак-проводников при наличии специального документа;

г) оснащение транспортных средств надписями, иной текстовой и графической информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.

Владельцы объектов, перевозчики при подготовке технических заданий и при заключении договоров о проектировании, строительстве объектов, закупке транспортных средств соответственно осуществляют меры по обеспечению соблюдения условий их доступности для пассажиров из числа инвалидов и приемки с 1 июля 2016 г. вновь вводимых в эксплуатацию, прошедших капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию объектов, в которых осуществляется предоставление услуг, по обеспечению закупки с этой даты транспортных средств для обслуживания населения с соблюдением требований к их доступности, установленных статьей 15 Федерального закона № 181-ФЗ.

В силу статьи 16 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ юридические и должностные лица за уклонение от исполнения предусмотренных данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, установления в шкале для оценки заявок на участие в открытом конкурсе критерия «Наличие оборудования для перевозки граждан, относящихся к маломобильным группам населения» необходимо использовать в отношении автобусов как среднего и большого классов, так и малого класса.

По предложению № 3.

Ссылка на Классификацию основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1, для исключения в шкале для оценки заявок на участие в открытом конкурсе критерия «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или

участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, для малого класса до 3 лет включительно, для среднего класса до 5 лет включительно, для большого класса до 7 лет включительно» неосновательна, так как данным нормативным документом устанавливается срок использования автобусов различного класса для определения стоимости основных средств включаемых в амортизационные группы при налогообложении, а не рекомендуемый (предельный) срок их использования для перевозок пассажиров.

По предложению № 4.

Согласно апелляционному определению Верховного Суда РФ от 27.03.2017 № 44-АПГ17-2 перечень характеристик транспортного средства, влияющих на качество перевозок, не является исчерпывающим, на что указывает использование законодателем в контексте редакции пункта 3 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» термина «и иные характеристики», а также термина «качество перевозок».

Качество как социально-экономическая категория и мера соответствия предоставляемых услуг условиям и требованиям стандартов, запросов потребителей проявляется в надежности, безопасности, доступности, комфортности предоставляемых услуг.

Применительно к транспортному средству, используемому для транспортных перевозок пассажиров, комфортность складывается из совокупности характеристик транспортных услуг, обуславливающих создание необходимых условий обслуживания, и удобства пребывания пассажиров на транспортном средстве в соответствии с установленными нормами и требованиями (ГОСТ Р51006-96) и достигается не только оснащенностью транспортного средства кондиционером и средствами информирования пассажиров, наличием низкого пола в транспортном средстве, багажных полок, индивидуального освещения и вентиляции, удобным размещением кресел, оборудованием для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками, уровнем шума в салоне, но и использованием для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок транспортных средств, относящихся к высоким экологическим классам ЕВРО-4 и выше.

В этой связи, проектируемый критерий, стимулирует перевозчиков к обновлению автобусного парка, и не может расцениваться как снижающий уровень правовых гарантий перевозчика.

По предложению № 5.

Предложение о принятии нормативно-правового акта, согласно которому конкурсная комиссия вправе давать оценку соответствия транспортных средств заявленным критериям участников конкурса требуют дополнительной проработки.

Замечание в части выбора перевозчика по времени подачи заявки неосновательное и не подлежит учету, так как согласно части 6 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае, если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

Таким образом, предложения №№ 1, 2, 3, 4 подлежат отклонению.


РЕШИЛИ:

1. На основании изложенного предложения №№ 1, 2, 3, 4 подлежат отклонению.
2. Принять проект постановления администрации города Твери «О внесении изменений в постановление администрации города Твери от 14.04.2016 № 635 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Твери и признании утратившими силу постановлений администрации города Твери».

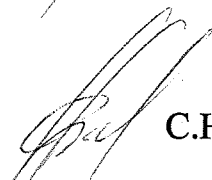
Председательствующий,
Заместитель Главы администрации города Твери

 В.А. Прокудин

И.о. начальника управления транспорта
и связи администрации города Твери

 М.Н. Суханов

Секретарь,
главный специалист отдела транспорта и связи
управления транспорта и связи администрации города Твери

 С.Н. Блохин